

REUNIÓN DE LA VIII COMISIÓN MIXTA HISPANO-URUGUAYA DE COOPERACIÓN

ACTA

1. INTRODUCCIÓN

El día 23 de febrero de 2011 tuvo lugar en la ciudad de Madrid la VIII Reunión de la Comisión Mixta Hispano-Uruguaya, en el marco del Convenio Básico de Cooperación Científica y Tecnológica suscrito entre España y Uruguay, el 29 de noviembre de 1974, del Acuerdo Complementario General de Cooperación del Convenio Básico de Cooperación Científica y Tecnológica entre España y Uruguay, del 4 de febrero de 1987 y del Tratado General de Cooperación y Amistad entre Uruguay y España, firmado en Madrid el 23 de julio de 1992.

La relación completa de participantes de ambas Delegaciones figura como Anexo 1 de este Acta.

Ambas Delegaciones resaltaron las excelentes relaciones históricas y de amistad existentes entre ambos países, el decidido fortalecimiento del diálogo bilateral y la profundización de la cooperación para el desarrollo, el intercambio cultural y científico y las relaciones económicas.

Las Delegaciones expresaron su satisfacción por la celebración de la reunión en un clima de cordialidad que favoreció el balance conjunto de la cooperación realizada durante el periodo de vigencia de la anterior Comisión Mixta.

En este contexto, ambas Delegaciones acordaron el establecimiento de los criterios y líneas de actuación para trabajar conjuntamente en el desarrollo de un Programa de Cooperación en áreas de interés común para el periodo 2011-2015, que se recogen en el documento Marco de Asociación (MA) entre España y Uruguay, que figura como Anexo 2.

Ambas Delegaciones manifestaron su voluntad de impulsar decisivamente las diversas modalidades de cooperación entre ambos países, y contribuir así de forma efectiva a reforzar los lazos de amistad y de cooperación. En este sentido resaltaron la importancia e interés en implementar un Programa de Cooperación Triangular para apoyar a terceros países de igual o menor desarrollo relativo en América Latina y el Caribe, cuyos elementos básicos quedan recogidos en el Memorando de Entendimiento cuya firma se realizó en esta misma ocasión.

2. EVALUACIÓN DE LA COOPERACIÓN DURANTE EL PERIODO DE VIGENCIA 2005-2009

Ambas Delegaciones informaron sobre la realización de una evaluación integral del conjunto de las actuaciones desarrolladas durante la vigencia y en el marco de la VII Comisión Mixta Hispano – Uruguay. Las Delegaciones coincidieron en resaltar la importancia de la realización de este tipo de evaluaciones independientes como una herramienta imprescindible para la toma de decisiones estratégicas en esta materia, así como para la mejora de la formulación y gestión de los proyectos de cooperación.

Dicha evaluación permitió constatar el aporte que la Cooperación Española viene desarrollando, en particular en la generación de capacidades institucionales en el Estado uruguayo, e identificar aspectos a ser fortalecidos así como el desarrollo de nuevos instrumentos con el objetivo de garantizar la gestión eficaz, eficiente y la calidad de la ejecución.

Varias sugerencias realizadas en dicha evaluación ya fueron incorporadas en mejoras concretas y otras se encuentran en fase de ejecución. En este sentido cabe señalar algunas de las más relevantes:

- a) El fortalecimiento de la nueva institucionalidad de cooperación internacional en Uruguay.
- b) La mejoría del sistema de información integrado y confiable para ambas Partes.
- c) La consolidación del sistema de administración de fondos, mediante el uso de procedimientos nacionales.
- d) La instrumentación de un tratamiento especial para la Cooperación Española en materia tributaria que permita maximizar el impacto de los recursos de cooperación entre los diferentes proyectos e iniciativas de cooperación.
- e) El desarrollo de una estrategia conjunta para diseñar planes de sostenibilidad de los diferentes programas, proyectos o líneas de trabajo.
- f) La concentración del trabajo de la Cooperación Española en acciones estratégicas y específicas de alto impacto.
- g) La utilización de nuevas modalidades de cooperación con Uruguay, como apoyo presupuestario, iniciativas de Cooperación Triangular con terceros países, así como el apoyo a las capacidades de Uruguay como actor dinámico de Cooperación Sur - Sur.

El documento de Evaluación consta como Anexo 3 de este Acta.

3. MARCO DE ACTUACIÓN

La Delegación Uruguay entiende que el MA que figura como anexo al presente Acta constituye un instrumento de planificación estratégica, un proceso que orienta las acciones de cooperación, que debe ser flexible, con el objetivo de optimizar esta asociación y garantizar una mayor efectividad y eficacia de los proyectos y programas.

El Uruguay ha profundizado y fortalecido sus capacidades técnicas e institucionales en diversos ámbitos como resultado del apoyo de la cooperación internacional y de experiencias exitosas en materia de políticas y programas de desarrollo.

Ambos países manifestaron su especial interés por incentivar la Cooperación Sur – Sur y Triangular, como mecanismo que permite incorporar las potencialidades de España y de Uruguay para cooperar de forma conjunta en el desarrollo de terceros países de la región latinoamericana.

Por otro lado, ambos países expresaron su compromiso con los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM).

La Delegación Española, por su parte, informó sobre la política española de Cooperación al Desarrollo contenida en la Ley de Cooperación Internacional, aprobada el 7 de julio de 1998 y en el III Plan Director de la Cooperación Española, cuyo objetivo es contribuir a un progreso sustancial hacia el desarrollo humano sostenible y la lucha contra la pobreza.

La Cooperación Española basa su actuación en la promoción de la concertación y el consenso entre actores, la coherencia de las políticas, la coordinación y armonización con otros donantes, el alineamiento con las políticas de los países socios, y la mejora en la calidad de la gestión de la ayuda.

La Delegación Española recordó además que, en el III Plan Director, el Uruguay recibe la consideración de País de Asociación para la consolidación de los logros del desarrollo y por lo tanto recibirá una atención focalizada hacia:

- a) El fortalecimiento de políticas públicas inclusivas que promuevan el desarrollo en zonas geográficas y sectores sociales más desfavorecidos.
- b) La promoción de la Cooperación Sur - Sur que permita: 1) promover iniciativas más cercanas a las condiciones y necesidades de los países socios, y 2) estimular las capacidades técnicas e institucionales tanto del donante como del receptor.
- c) La promoción del desarrollo regional a través de la asociación entre países.
- d) El fortalecimiento de la provisión de bienes públicos globales.

La Delegación Uruguay subrayó su fuerte y decidido compromiso con el fortalecimiento de la institucionalidad de la cooperación internacional del Uruguay, que se materializa en la creación de la Agencia Uruguay de Cooperación Internacional (AUCI) como nueva entidad rectora de la cooperación internacional, tanto la que el país recibe como la que otorga. En este marco, en su carácter de país de renta media (PRM) destacó la importancia estratégica de seguir contando con el apoyo de la

cooperación internacional en la consolidación y fortalecimiento de su actual proceso de desarrollo. Asimismo, informó sobre su interés en diseñar e implementar un Programa de Cooperación Sur - Sur y Triangular. Resaltó su posicionamiento como actor de Cooperación Sur - Sur, reconociendo que esta modalidad tiene un enorme potencial en el intercambio de experiencias y el desarrollo de capacidades nacionales. Uruguay cuenta con experiencia acumulada o exitosa en algunas áreas que ha identificado y está estructurando en una oferta o catálogo de Cooperación Sur - Sur. Finalmente, informó que en el Presupuesto Nacional que estará vigente en el periodo 2011 - 2015 se han establecido los mecanismos institucionales y los presupuestos necesarios para consolidar dichas estrategias alineadas a las prioridades de desarrollo del país.

Ambas Delegaciones coincidieron en que el MA es una estrategia compartida orientada hacia objetivos y visiones comunes de desarrollo humano, lucha contra la pobreza y consolidación de los logros de desarrollo. Este Marco integra además un gran número de actores con potencial impacto sobre el desarrollo y busca mantener un estrecho diálogo y trabajo conjunto.

El MA incluye un diagnóstico realizado a partir de un amplio proceso participativo, en el que han intervenido los poderes del Estado, las instituciones, la administración descentralizada y sociedad civil así como otros donantes, teniendo en cuenta los sectores en los que intervienen otros donantes y la ventaja comparativa que ofrece España. Ambas Delegaciones han acordado concentrar la intervención de la Cooperación Española en Uruguay en cuatro sectores:

- a) Gobernabilidad Democrática: Asistencia Social, Pobreza y Cohesión Social (Políticas Fiscales), Derechos Humanos, Seguridad Ciudadana y Sistema Penitenciario, Empleo, Descentralización, Desarrollo Local y Ordenamiento Territorial, Sistema Nacional Integrado de Cuidados.
- b) Género en Desarrollo: Violencia de Género, Salud Sexual y Reproductiva, Género en las Políticas Municipales, Participación Política.
- c) Sostenibilidad Ambiental, Cambio Climático y Hábitat: Fortalecimiento Institucional del Sistema Nacional de Respuesta al Cambio Climático, Gestión de Recursos Hídricos y Acceso al Agua potable y Saneamiento, Protección de la Biodiversidad, y Energía.
- d) Cultura y Desarrollo: Fortalecimiento Institucional y Políticas Culturales Inclusivas, Industrias Creativas y Popularización de la Cultura Científica.

Estos cuatro sectores tendrán como ejes transversales los enfoques de género, etnia (afrodescendientes) y juventud, así como una actuación dirigida a las zonas geográficas menos desarrolladas del país.

Ambas delegaciones acordaron que los principales instrumentos a través de los cuales se llevarán a cabo las actuaciones de cooperación amparadas en la presente Comisión Mixta serán:

- a) Cooperación Bilateral, ejecutada con fondos públicos procedentes de la Administración General del Estado, Autonómica o Local de forma directa o a través de Organizaciones No Gubernamentales de Desarrollo.
- b) Cooperación Multilateral, canalizada a través de Organismos Multilaterales de Desarrollo.

- c) Cooperación Regional, impulsada a través de organizaciones de integración regional con las que la Cooperación Española mantiene o ha diseñado programas de cooperación.

Ambas Delegaciones coincidieron en señalar que la Integración Regional constituye una vía adecuada para el entendimiento entre las naciones y una herramienta eficaz para el desarrollo económico y social. En este sentido, la Delegación Española reiteró su interés en reforzar su "Programa MERCOSUR".

Ambas Delegaciones constataron la existencia de grandes coincidencias entre los objetivos de desarrollo de Uruguay y las prioridades del III Plan Director de la Cooperación Española; señalaron también la necesidad de mejorar la eficacia de la ayuda observando los siguientes elementos:

- Contar con un mecanismo eficaz de seguimiento y evaluación de la Cooperación Española, reforzando la gestión para resultados en el proceso de seguimiento y evaluación de las políticas y programas públicos del Uruguay.
- Fortalecer los mecanismos de coordinación efectiva de los actores de cooperación, liderados por las autoridades uruguayas competentes, más allá del intercambio de información entre donantes.
- Avanzar en el fortalecimiento de las instituciones uruguayas, apoyando la creación o consolidación de capacidades, especialmente en el ámbito de la planificación y la coordinación intra e interinstitucional.

Para todo lo anterior, la Delegación Española reiteró a las autoridades uruguayas la puesta a disposición del Centro de Formación de la Cooperación Española en Montevideo, el Programa Iberoamericano de Formación Técnica Especializada, así como otros instrumentos de la Cooperación Española que contribuyan al fortalecimiento de las capacidades institucionales y a la mejora de la educación en sus distintos niveles (becas, Programa de Cooperación Interuniversitaria, etc.).

Asimismo, ambas Delegaciones reconocieron la contribución de la Cultura a la consecución de objetivos de desarrollo y el importante papel que en estos últimos años ha desarrollado el Centro Cultural de España en Montevideo como espacio compartido para el intercambio cultural y el apoyo a esta política pública y a los mecanismos de promoción y gestión cultural en Uruguay.

Por otro lado, ambas Delegaciones coincidieron en subrayar la importancia que sus respectivos países atribuyen a las Cumbres Iberoamericanas como foro válido para impulsar el diálogo político y poner en marcha mecanismos adecuados que contribuyan al desarrollo y progreso de las naciones iberoamericanas.

Ambas Partes convinieron en señalar que la Comisión de Planificación, Seguimiento y Evaluación, creada por el Acuerdo Complementario General de Cooperación del Convenio Básico de Cooperación Científica y Tecnológica del 4 de febrero de 1987, de carácter mixto, será la instancia encargada de elaborar, en relación con el Marco de Asociación (MA), los correspondientes documentos de desarrollo técnico.

La citada Comisión tendrá una composición paritaria y será la siguiente:

Por Parte Uruguaya:

Representante de la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional (AUCI).

Por Parte Española:

Representante de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID).

4. CONSIDERACIONES FINALES

Ambas Partes coincidieron en profundizar la mutua rendición de cuentas, para lo que el MA contará con una evaluación intermedia y final cuyos resultados serán difundidos y publicados en Uruguay y en España.

Ambas Delegaciones acordaron que la citada Comisión de Planificación, Seguimiento y Evaluación iniciará los trabajos para la actualización del Convenio Básico de Cooperación de 29 de noviembre de 1974.

La Delegación uruguaya agradeció a la delegación española su hospitalidad para la celebración de la VIII Comisión Mixta Hispano-Uruguaya.

Ambas Delegaciones se felicitaron por el acuerdo alcanzado, en la seguridad de que contribuirá a fortalecer los vínculos de amistad y cooperación entre ambos países.

Hecha y suscrita en Madrid en dos ejemplares originales en español, igualmente válidos, a 23 de febrero de 2011.

Por la Delegación de Uruguay

Por la Delegación de España

El Ministro de Relaciones Exteriores y

La Ministra de Asuntos Exteriores
de Cooperación

Luis Almagro Lemes

Trinidad Jiménez García-Herrera

Anexos:

Anexo 1 Composición de las Delegaciones

Anexo 2 Marco de Asociación entre España y Uruguay

Anexo 3 Evaluación de la VII Comisión Mixta